

## Bijlage 8 Aanbeveling grootte samenwerkingsverband

Met betrekking tot de grootte van een samenwerkingsverband ketenhandhaving kan het volgende opgemerkt worden.

De effectiviteit van een samenwerkingsverband is in zijn algemeenheid afhankelijk van de taak die uitgevoerd moet worden.

Het is zaak om vanuit de voorliggende problematiek te reageren en aan de hand daarvan een zo effectief mogelijk samenwerkingsverband op te zetten.

Voor elke taak bestaat er zo een optimum van de grootte van het samenwerkingsverband. Te klein en de acties zijn niet effectief genoeg. Te groot en de logheid en traagheid van een te grote organisatie begint zich te wreken en uit zich in een minder effectieve actie dan had gekund met een kleiner samenwerkingsverband.

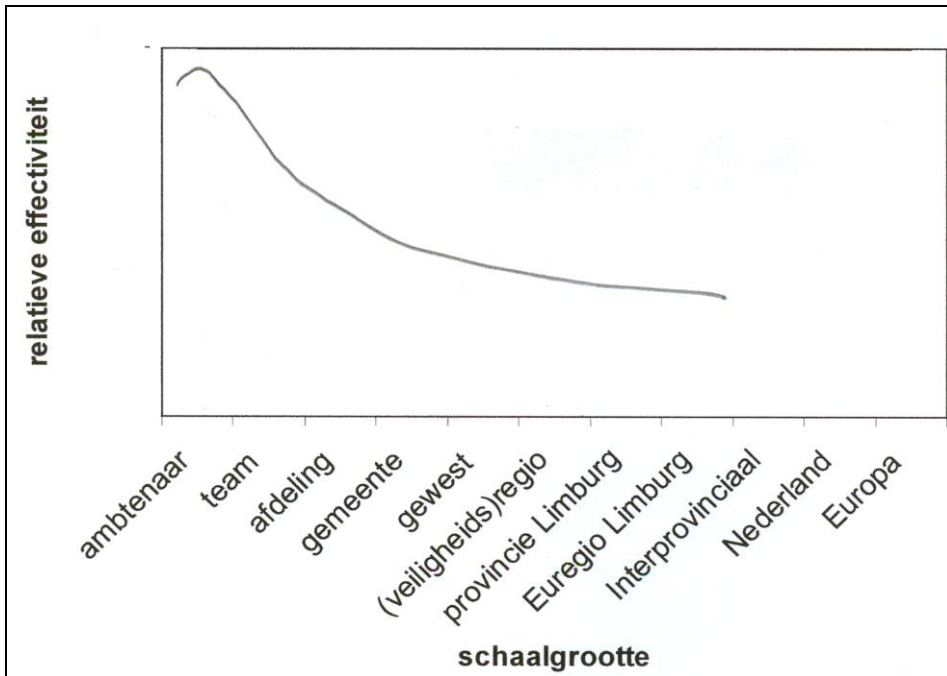
Dit houdt dus in dat voor bepaalde taken het meest effectieve gereageerd kan worden met 1 persoon, de ambtenaar in kwestie (zie figuur a), bijvoorbeeld bij de beoordeling van een melding toepassing grond en het geven van de toestemming voor die toepassing. Ook eenvoudige ketenhandhaving van die toepassing bijvoorbeeld het volgen van een transport van ontgraving naar toepassing is zo goed mogelijk.

Voor complexe grensoverschrijdende taken is een Euregionaal samenwerkingsverband wellicht het meest effectieve (zie figuur b) men denke bijvoorbeeld aan zaken waarbij Europese regelgeving een rol speelt.

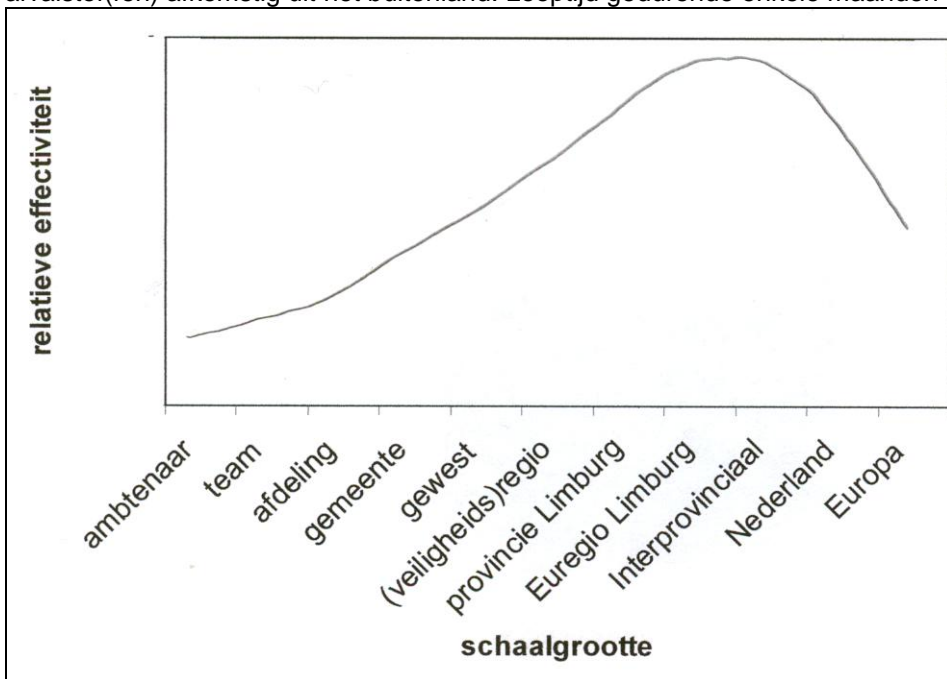
Op zich is voor de Wabo-taken dan ook door de minister uitgegaan van een 'bottom up' proces waarbij de diverse participerende handhavingpartners aangeven welk samenwerkingsverband zij denken dat het meest effectieve is voor die taak. Bij een top down opleggen van een te groot verband is het gevaar dat kleinschalige kennisnetwerken worden opgeknipt of in het ergste geval worden vernietigd. Ook staat dit haaks op de integrale manier van werken die thans door de meeste gemeenten bij handhaving wordt toegepast. De handhavingpartners zijn best in staat om adequaat te reageren op een taak en de meest effectieve samenwerking te kiezen. Een voorbeeld is de samenwerking bij deze pilot. Voor het overdragen van handhavingskennis kan gedacht worden aan de al jaren bestaande overleggremiums LWBG en het Overleg toezichthouders Limburg.

In het kader van deze pilot ketenhandhaving was a priori uitgegaan van een samenwerkingsverband op een schaal van Zuid-Limburg. De deelnemers die hebben deelgenomen aan deze pilot en voorliggend rapport hebben samengesteld zijn van mening dat al vanaf een samenwerkingsverband vanaf gewestelijke omvang (Westelijke mijnstreek bijvoorbeeld, zie figuur c) een effectief samenwerkingsverband gevormd kan worden zonder dat er reeds een remmende werking optreedt door een te grote en logge volgende opschalingstrap.

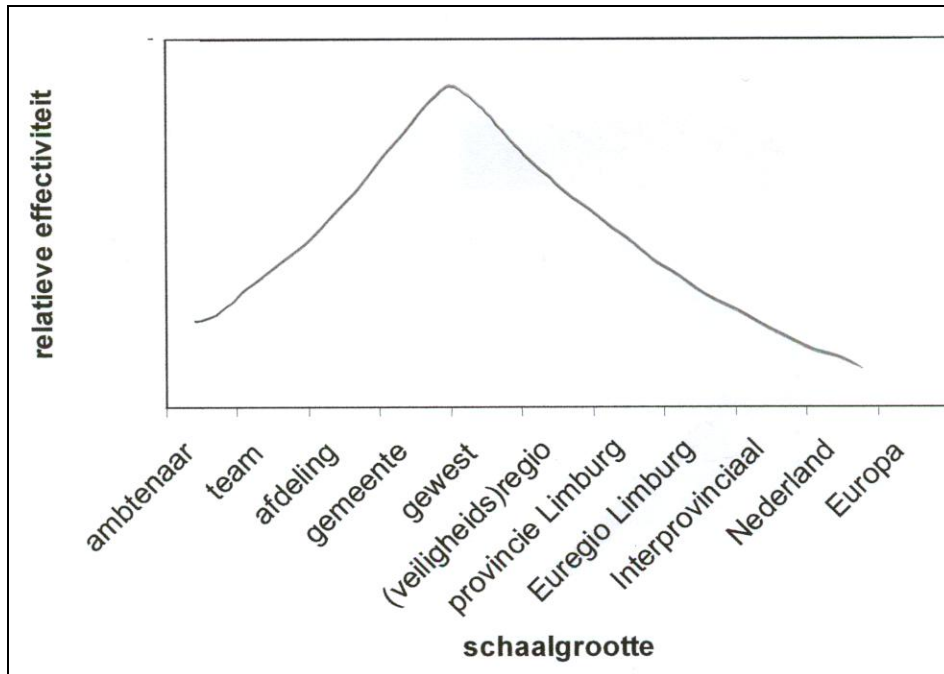
Figuur a: Eenvoudig ketenhandhavingprobleem (Deskundig ambtenaar, voorbeeld: toepassen van grond op 1 locatie en afkomstig van 1 locatie. Looptijd maximaal 1 week.)



Figuur b: Complex handhavingsprobleem (Euregionaal, voorbeeld: toepassen van mogelijke afvalstof(fen) afkomstig uit het buitenland. Looptijd gedurende enkele maanden tot jaren.)



Figuur c: Probleem aangetroffen door de pilot ketenhandhaving (Gewestelijk, voorbeeld: zie pilot Roosen. Looptijd enkele weken tot maanden.)



De handhavingsdeelnemers die dit rapport hebben opgezet willen dan ook het advies meegeven om samenwerkingsverbanden op te zetten met die grootte die hoort bij het probleem. Vaak kunnen dit virtuele verbanden zijn waarbij de desbetreffende deelnemers blijven functioneren in hun regulier baan, en zo hun bestaande kleinschalige kennisnetwerken kunnen behouden en nog uitbreiden, maar voor een bepaalde tijd gedetacheerd worden bij het betreffende samenwerkingsverband, mogelijk voor een bepaalde tijd of tijden. Voor de ketenhandhaving van de sporen grond- asbest- en bouw- en sloopafval stellen zij voor de pilot voort te zetten met de opzet van het samenwerkingsverband zo als dit nu in de pilot is gebruikt.

Om zo effectief te kunnen werken wordt ook geadviseerd om de deelnemende ambtenaren te mandateren voor het gebied waarvoor de problematiek die het samenwerkingsverband vereiste aan te pakken. In deze pilot ketenhandhaving van de 3 genoemde sporen de westelijke mijnstreek (gemeenten Sittard-Geleen, Stein, Beek en Nuth alsmede de provinciale ambtenaar m.b.t. het besluit melden van afvalstoffen).

—o—